



# Ministero degli Affari Esteri

DIREZIONE GENERALE  
PER LA COOPERAZIONE ALLO SVILUPPO  
UNITÀ TECNICA CENTRALE

## PROPOSTA DI FINANZIAMENTO

OTTOBRE 2014

<b>Paese:</b>	Myanmar
<b>Titolo:</b>	<b>Advisory Services for Implementation of Debt-for-Development Swap between Governments of Italy and Myanmar</b>
<b>Settore d'intervento:</b>	Buon governo/Multisetoriale
<b>Organismo finanziatore</b>	MAE/DGCS
<b>Organismo Esecutore:</b>	UNOPS
<b>Capitolo di spesa</b>	2180
<b>AID n.</b>	
<b>Canale di finanziamento</b>	Multilaterale
<b>Modalità di finanziamento:</b>	Dono
<b>Durata:</b>	12 mesi
<b>Controparti Birmane:</b>	Ministero delle Finanze
<b>Costo totale:</b>	€ 137.212,00
<b>Obiettivo del millennio</b>	Generale: O1-T1, O3 - T1; Specifico: O8 – T1
<b>Settore OCSE/DAC</b>	400 – Multisector Crosscutting
<b>Indicatori temi OECD/DAC</b>	“Aid to Environment”: Significant
<b>OCSE/DAC trade development marker”</b>	N/A
<b>OCSE/DAC2“Rio Markers”</b>	Biological Diversity: Significant Climate change: Significant Desertification: Significant
<b>OCSE/DAC “Gender Equality Marker (GEM)”</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Reduce social, economic or political power inequalities between women and men, girls and boys: Primary</li><li>• Develop or strengthen gender equality or anti-discrimination policies, legislation or institution: Significant</li></ul>

## SUMMARY

**Project title**                    **Advisory Services for Implementation of Debt-for-Development Swap between Governments of Italy and Myanmar**

<b>Overall objective:</b>	Ensure successful implementation of Debt-for-Development Swap through socio-economic development projects in Myanmar
<b>Specific objective</b>	Provide professional advisory services to facilitate identification, financing and start-up of eligible projects funded by the CPF
<b>Outcomes</b>	A. Management committee receives comprehensive advice on preparation of Call for Proposals and accompanying documents; B. Management Committee is provided with technical assessment on which projects are to be selected C. Management Committee is provided with adequate assistance in launching the projects D. Preparatory work is completed for monitoring and reporting activities during the implementation phase of selected projects
<b>Total cost of the project:</b>	EUR 137.212,00
<b>Duration of the project:</b>	12 months

## INDICE

1. PRESENTAZIONE DELL'INIZIATIVA .....	5
1.1 Sintesi dell'iniziativa.....	5
1.2. Matrice del quadro logico.....	6
1.3. Piano Finanziario.....	11
2 CONTESTO DELL'INIZIATIVA.....	13
2.1 Origini dell'iniziativa.....	13
2.2 Contesto Nazionale.....	14
2.3 Problemi da Risolvere.....	14
3 STRATEGIA D'INTERVENTO.....	14
3.1 Obiettivo Generale.....	15
3.2 Obiettivo specifico.....	15
3.3 Risultati attesi.....	15
4 FATTORI ESTERNI.....	16
4.1 Condizioni e rischi.....	16
4.2 Adattabilità ai fattori esterni.....	17
5 REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO.....	17
5.1 Metodologia.....	18
5.2 Cronogramma.....	19
5.2 Risorse e stima dei costi .....	20
6 FATTORI DI SOSTENIBILITA'.....	21
7 MONITORAGGIO.....	22
8 CONCLUSIONI.....	23
ALLEGATI	
Marker Efficacia	

## SIGLE E ACRONIMI

CFP	Call for Proposal
CPF	Fondo di Contropartita
DGCS	Direzione Generale per la Cooperazione allo Sviluppo
IPs	Implementing Partners
LIFT	Livelihoods and Food Security Trust Fund
MAECI	Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale
MC	Management Committee (Comitato di Gestione)
MDGs	Millennium Development Goals
MoA	Memorandum of Agreement
MoF	Ministero delle Finanze birmano
MoU	Memorandum of Understanding
OCSE	Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico
SST	Sustainability Screening Tool
TGs	Technical Guidelines
UNOPS	Ufficio delle Nazioni Unite per gli Uffici ed i Progetti
UTL	Unità Tecnica Locale

## 1. PRESENTAZIONE DELL'INIZIATIVA

### 1.1 Sintesi dell'iniziativa

La presente proposta si inquadra all'interno dell'Accordo di Conversione del Debito di Myanmar con l'Italia siglato il 6 marzo 2013 per un importo pari a Us Dollari 3.169.866, e successivamente entrato in vigore in data 29 novembre 2013.

Sulla base dell'Art. 3 del suddetto Accordo, ad una Agenzia delle Nazioni Unite sono delegate le funzioni di valutazione ex ante delle proposte, di monitoraggio in itinere e di revisione dei rapporti di avanzamento tecnico-finanziario degli organismi esecutori. Le Technical Guidelines dell'Accordo, approvate dal Comitato di Gestione (MC) il 18 giugno 2014, hanno accordato di assegnare tale ruolo all'Ufficio delle Nazioni Unite per gli Uffici ed i Progetti (UNOPS) in Myanmar.

Il progetto in questione, della durata di 12 mesi, si concentra principalmente sulle fasi di valutazione delle proposte ed avvio dei progetti. Pertanto se **l'obiettivo generale** è quello di assicurare la corretta implementazione del Programma di Conversione del Debito per Iniziative di Sviluppo in Myanmar; **l'obiettivo specifico** è fornire servizi di assistenza tecnica specializzata per favore l'identificazione, il finanziamento e l'avvio dei progetti eleggibili per il relativo fondo di controvalore CPF.

Sulla base di tali obiettivi, si declinano quattro aree di risultato articolate attorno al sostegno al Comitato di Gestione del Programma. In questo quadro, è previsto che:

- Il Comitato di Gestione riceva pieno supporto per la preparazione del Bando di Selezione dei progetti e sulla relativa documentazione;
- Il Comitato di Gestione disponga delle valutazioni tecniche sui progetti da selezionare, elaborata da UNOPS;
- Il Comitato di Gestione sia assistito adeguatamente nella fase di avvio dei progetti.
- Siano preparati i piani di monitoraggio e reporting dei progetti selezionati

Il progetto, per un importo di 137.212,00 euro sarà realizzato attraverso un contributo finalizzato a dono a UNOPS. A seguito dell'approvazione dell'iniziativa è prevista la sottoscrizione di un memorandum di intesa tecnico trilaterale tra la DGCS, UNOPS e il Ministero delle Finanze birmano per l'implementazione del progetto.

## 1.2 Quadro Logico

	<b>LOGICA D'INTERVENTO</b>	<b>INDICATORI OGGETTIVAMENTE VERIFICABILI<sup>1</sup></b>	<b>FONTI DI VERIFICA/COSTI</b>	<b>CONDIZIONI PREVIE</b>
<b>OBIETTIVO GENERALE</b>	Assicurare la corretta implementazione del Programma di Conversione del Debito per Iniziative di Sviluppo in Myanmar			<p>Sono identificate le seguenti condizioni previe:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Il MC si riunisce regolarmente come stabilito dall'Accordo;</li> <li>• Gli Stakeholder chiavi sono disponibili per coordinamento e consultazione;</li> <li>• I progetti sono presentati prima dello scadere del bando e inviati a UNOPS per tempo;</li> <li>• Il MC decreta i vincitori della Call for Proposal nei tempi previsti.</li> </ul>
<b>OBIETTIVO SPECIFICO</b>	Fornire servizi di assistenza tecnica specializzata per favore l'identificazione, il finanziamento e l'avvio dei progetti eleggibili per il relativo fondo di controvalore CPF.			
<b>RISULTATI ATTESI</b>				

<sup>1</sup> Si sottolinea che gli indicatori sin qui illustrati e previsti da UNOPS nel relativo quadro logico sono da ritenersi necessariamente generali e prudenziali in virtù della mancanza di elementi associabili in primis al numero e tipologia di progetti presentati, nonché della definizione dei criteri politici del bando che dovranno essere discussi e concordati preliminarmente tra la parte italiana e il Ministero delle Finanze Birmano. Verosimilmente sarà possibile avere un maggiore grado di dettaglio degli indicatori nel corso della stesura del Piano Operativo Annuale, ed a seguito del lancio della Call for Proposal.

	<b>LOGICA D'INTERVENTO</b>	<b>INDICATORI OGGETTIVAMENTE VERIFICABILI<sup>1</sup></b>	<b>FONTI DI VERIFICA/COSTI</b>	<b>CONDIZIONI PREVIE</b>
<b>R1</b>	Il Management Committee ha ricevuto pieno supporto per la preparazione del Bando di Selezione dei progetti e per la relativa documentazione;	<p>Numero di giorni impiegati nello sviluppare i TdR degli esperti;</p> <p>Numero di giorni impiegati per la selezione degli esperti</p> <p>Numero di esperti qualificati inseriti nel roster, rappresentando in maniera sufficiente i settori prioritari</p> <p>Numero di giorni impiegati per la finalizzazione dell'esercizio di lancio della Call for Proposal</p> <p>Numero di chiarimenti richiesti dai partecipanti sul procedimento della Call for Proposal.</p> <p>Ritardo nel lanciare la Call for Proposal, rispetto al cronogramma da perfezionare</p>	<p>TdR formulati e processati</p> <p>Esperti contrattati</p> <p>Roaster creato</p> <p>Criteri tecnici di valutazione formulati</p> <p>Evaluation form creato</p> <p>Call for Proposal finalizzata e lanciata</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>I criteri e le linee guida previsti sono rispettati</li> </ul>
<b>R2</b>	Al Management Committee è consegnata la valutazione tecnica dei progetti da selezionare, elaborata da UNOPS	<p>Giorni trascorso per selezionare gli esperti</p> <p>Giorni uomo impiegati per l'analisi di ammissibilità</p> <p>Numero di progetti valutati vs numero di progetti ammissibili</p> <p>Giorni uomo impiegati per completare la valutazione</p> <p>Numero di progetti raccomandati da UNOPS vs Numero di Progetti approvati dal MC</p>	<p>Esperti reclutati</p> <p>Screening iniziale svolto</p> <p>Valutazione ex ante realizzata</p> <p>Rapporto sul processo di valutazione</p> <p>Lista finale delle proposte elevate al MC</p>	

	<b>LOGICA D'INTERVENTO</b>	<b>INDICATORI OGGETTIVAMENTE VERIFICABILI<sup>1</sup></b>	<b>FONTI DI VERIFICA/COSTI</b>	<b>CONDIZIONI PREVIE</b>
<b>R3</b>	Il Management Committee è assistito adeguatamente nella fase di avvio dei progetti	<p>Numero di revisioni apportate alle bozze di MoA</p> <p>Giorni impiegati per ottemperare alle richieste del MC</p> <p>Numero di richieste di pagamento non eleggibili presentate al MC</p> <p>Numero di richieste di pagamento eleggibili presentate al MC rigettate</p> <p>Giorni impiegati rispetto a quanto programmato</p>	<p>Contratti tra il Ministero delle Finanze Birmano e gli IPs sono firmate</p> <p>Richieste di pagamento sono verificate e trasmesse al MC</p>	
<b>R4</b>	Completato il lavoro preparatorio per le attività di monitoraggio e reporting dei progetti durante la loro fase di implementazione	<p>Giorni impiegati rispetto a quanto programmato</p> <p>Livello di aggiustamenti del Piano di Valutazione e Monitoraggio in corso d'opera</p>	<p>National M&amp;E specialist reclutato</p> <p>Piano di Valutazione e Monitoraggio preparato</p> <p>National reporting specialist reclutati</p> <p>Key reporting inputs raccolti dagli IPs</p>	
<b>ATTIVITA'</b>	<p>A.1.1. Sviluppare i termini di riferimento e svolgere il reclutamento degli esperti per la preparazione della Call for Proposal;</p> <p>A.1.2. Creazione di un roster di esperti per la valutazione delle</p>			



	<b>LOGICA D'INTERVENTO</b>	<b>INDICATORI OGGETTIVAMENTE VERIFICABILI<sup>1</sup></b>	<b>FONTI DI VERIFICA/COSTI</b>	<b>CONDIZIONI PREVIE</b>
	<p>proposte;</p> <p>A.1.3. Assistenza Tecnica al Ministero delle Finanze birmano, in consultazione con il Management Committee, per la elaborazione e finalizzazione del testo di bando di gara inclusa una griglia di criteri tecnici per la valutazione</p> <p>A.1.4. Assistenza Tecnica al Ministero delle Finanze birmano per la pubblicazione della Call for Proposal, fornendo altresì informazioni chiare ai partecipanti sul seguente iter.</p> <p>A.2.1. Reclutamento dei national evaluation specialist per lo svolgimento della valutazione ex ante.</p> <p>A.2.2. Screening di ammissibilità delle iniziative</p> <p>A.2.3. Realizzazione di visite di campo di alcuni progetti specifici</p> <p>A.2.4. Realizzazione della valutazione tecnica ex ante</p>			

	<b>LOGICA D'INTERVENTO</b>	<b>INDICATORI OGGETTIVAMENTE VERIFICABILI<sup>1</sup></b>	<b>FONTI DI VERIFICA/COSTI</b>	<b>CONDIZIONI PREVIE</b>
	<p>A.3.1. Assistenza tecnica per la preparazione e finalizzazione dei Memorandum of Agreement da firmare tra il Ministero delle Finanze birmano e gli implementing partners (IPs) i dei progetti selezionati;</p> <p>A.3.2. Revisione ed eventuale aggiornamento dei piani operativi dei progetti</p> <p>A.3.3. Verifica delle richieste di erogazione delle prime tranche di finanziamento da parte degli IPs, elevandole a considerazione del MC.</p> <p>A.4.1. Elementi preliminari per la valutazione e il monitoraggio dei progetti;</p> <p>A.4.2. Preparazione della struttura di reporting dei progetti.</p>			

### 1.3. Piano Finanziario

Durata: 12 mesi							
UN Exchange rate Settembre 2014 (1 USD = 0.759 Euro)							
	Risorse	Unità	Costo Unitario	%	Quantità	Frequenza	Totale
	<b>Costi diretti</b>						<b>117.698,75</b>
	<b>Assistenza Tecnica</b>						76.335,59
	International Proposal Evaluation Specialist (CFP e Valutazione)	per/diem	555,59	100%	1	30	16.667,64
	National Proposal Evaluation Specialists (CFP)	per/diem	127,74	100%	3	5	1.916,10
	National Proposal Evaluation Specialists (Valutazione)	per/diem	127,74	100%	13	25	41.515,40
	National Monitoring and Evaluation Specialist	mese/uomo	2.733,54	100%	1	1	2.733,54
	National Portfolio Manager	mese/uomo	2,733,54	25%	1	12	8.123,98
	National Portfolio Assistant	mese/uomo	1.829,57	25%	1	12	5.378,93
	<b>Costi associati con l'Assistenza Tecnica</b>						21.603,96
	Biglietti a/r per esperto internazionale	viaggio	1.898	100%	1	2	3.795
	Trasporti (carburante, biglietti interni etc)	Progetto	102,47	100%	25	1	2.561,63
	DSA	per/diem	75.90	100%	112	1	8.500,80
	Laptop	unità	1.138,50	100%	1	1	1.138,50
	Spese di telecomunicazione (cellulare)	Lump sum					295,04

	Auditing Esterno	Lump Sum					5.313
	<b>Altre costi operativi</b>						19.759,20
	Costi Diretti gestiti centralmente (HQ Copenaghen)	mensile	442,75	100%	1	12	5.313
	Costi Diretti gestiti localmente (UNOPS Yangon)	Lump sum					
	Ufficio del Head of Supports	Lump sum					819,72
	Protocol Support	Lump sum					710,42
	Finance Support	Lump sum					2.338,93
	Management and Compliance Support	Lump sum					710,42
	HR Support	Lump sum					3.278,88
	Procurement Support	Lump sum					455,40
	ICT Support	Lump sum					1.311,55
	Security Support	Lump sum					760,52
	Administrative Support	Lump sum					1.092,96
	Costi operativi dell'Ufficio	Lump sum					2.967,39
	<b>Costi Indiretti</b>						<b>19.513,34</b>
	<b>TOTALE</b>						<b>137.212</b>

## 2. CONTESTO DELL'INTERVENTO

### ***2.1 Origini dell'iniziativa***

Il 6 marzo 2013 – a margine di quanto convenuto all'interno del Club di Parigi nel gennaio 2013 - è stato firmato a Roma, per un importo pari a Us Dollari 3.169.866, l'Accordo di Conversione del Debito di Myanmar con l'Italia, il quale è entrato in vigore in data 29 novembre 2013. In data 17 febbraio 2014, il Governo birmano ha aperto un Conto bancario, denominato “ Counterpart Fund (CPF)”, nel quale il 20 marzo successivo ha depositato in un'unica soluzione l'ammontare del debito da convertire. Obiettivo principale dell'Accordo è il rafforzamento della cooperazione bilaterale tra i due Paesi e l'alleggerimento del debito di Myanmar. Le risorse liberate dalla conversione del debito saranno utilizzate per finanziare progetti volti a promuovere lo sviluppo socio-economico sostenibile del Paese, da identificare mediante procedure trasparenti e a carattere partecipativo. Sulla base di quanto previsto dall'Accordo, attraverso le risorse liberate dalla conversione del debito potranno essere finanziati progetti di sviluppo nei seguenti settori prioritari identificati dal Governo di Myanmar:

- a) Sviluppo rurale;
- b) Sicurezza alimentare e agricoltura;
- c) Salute;
- d) Educazione
- e) Protezione Ambientale;
- f) Attività di sminamento correlate ai settori suelencati.

Tutti i progetti dovranno prevedere e realizzare la partecipazione attiva della popolazione coinvolta, così come un uso sostenibile delle risorse da un punto di vista ambientale. L'Accordo ha inoltre previsto la costituzione di un'unica struttura di gestione, il succitato Comitato di Gestione, composta dall'Ambasciatore d'Italia in Myanmar e dal Ministro delle Finanze birmano, che dovrà provvedere alla gestione del programma, a cominciare dalla selezione dei progetti da finanziare, alla supervisione e alla relativa valutazione finale degli stessi. Con il compito di garantire il sostegno italiano al funzionamento del Comitato di Gestione, il Direttore Generale con Atto N. 153 del 22 agosto 2013, ha approvato il finanziamento di un'iniziativa di Assistenza Tecnica al Programma di Conversione del Debito per Iniziative di Sviluppo in Myanmar, N. Aid 010102, per un importo complessivo di Euro 156.873,00.

Ciononostante, nell'Accordo i compiti di natura tecnica, che in analoghe esperienze delle Cooperazione Italiana sono stati assegnati a un Comitato Tecnico, in questo caso sono stati assegnati a un'Agenzia delle Nazioni Unite. L'Accordo stabilisce che i costi dei servizi che l'Agenzia fornirà saranno sostenuti dalla parte italiana con un finanziamento a dono, aggiuntivo alle risorse liberate dalla conversione del debito, per un ammontare non superiore a 300.000 Euro. In data 18 giugno 2014 sono state approvate a Nay Pyi Taw, nel corso della prima riunione del Comitato di Gestione, le Linee Guida dell'Accordo le quali, con gli articoli 3 e 5, delegano all'Ufficio delle Nazioni Unite per gli Uffici ed i Progetti (UNOPS) in Myanmar la valutazione tecnica ex ante dei progetti finanziabili dal CPF attraverso un meccanismo di call for proposal così come il monitoraggio dei progetti finanziati e la revisione dei rapporti di avanzamento tecnico-finanziario preparati dagli Enti Esecutori.

In tal senso l'iniziativa oggetto della presente valutazione trova la propria giustificazione diretta nel quadro protocollare e regolamentare del Programma di Conversione del Debito. E'

importante tuttavia sottolineare che la proposta in oggetto, per un importo di 137.212,00, ha una durata di 12 mesi concentrandosi principalmente sulla componente della valutazione tecnica ex ante delle proposte progettuali. Le altre attività di assistenza tecnica previste dall'Accordo e dalle Linee Guida dovranno essere pertanto oggetto di una eventuale successiva proposta da parte di UNOPS.

## ***2.2 Contesto Nazionale***

Il Myanmar si colloca al 150° posto nell'HDI 2014, peggiore performance in Asia eccetto il solo Afghanistan. Il processo di riforme, avviato nel 2011, ha permesso di raggiungere un tasso di crescita reale attorno al 9%, ma tale crescita non ha interessato gran parte della popolazione, con un 26% che vive sotto la soglia della povertà, sulla base dei dati della Asian Development Bank. Dall'elezione del Presidente Thein Sein nel 2010, il Governo semi-civile ha intrapreso una serie di politiche ed economiche che si sono tradotte in una sostanziale apertura del paese che era rimasto a lungo isolato. In effetti, il nuovo governo ha dato il via a una transizione democratica, che per quanto lunga e complessa, ha dato già alcuni importanti risultati, come alcune riforme nel settore economico, la fine della censura preventiva sui mass-media, una riforma del diritto del lavoro, la creazione di una commissione parlamentare sui diritti umani, il rilascio di un considerevole numero di prigionieri politici e il cessate il fuoco con una parte significativa dei gruppi etnici separatisti. Ciononostante, conflitti interetnici continuano a pervadere le zone di frontiera di diversi stati e regioni del Myanmar, come nello stato del Kachin e in quello dello Shan del Nord. Differente è il caso dello stato del Rakhine nella cui parte settentrionale sono in atto cruenti scontri tra la minoranza musulmana di cosiddetta etnia Rohingya e la maggioranza buddista, con violenze settarie che hanno causato diversi morti negli ultimi due anni. Anche sulla scorta di quanto annunciato dallo stesso Thein Sein nel corso del Secondo Forum della Cooperazione allo Sviluppo in Myanmar (gennaio 2014), nei restanti 14 mesi che separano l'attuale esecutivo dalle elezioni del Novembre 2015, i settori prioritari nei quali si concentreranno le riforme sono: elettricità, fornitura idrica, sviluppo del settore agricolo, creazione d'impiego, sviluppo turistico, sviluppo finanziario e sviluppo del settore commerciale e d'investimento.

## ***2.3 Problemi da risolvere***

Il problema principale alla cui risoluzione mira contribuire l'iniziativa risiede nel gap tecnico ed istituzionale del Ministero delle Finanze birmano, in qualità di membro permanente del Comitato di Gestione del Programma. Tale esigenza acquista ancor più significato alla luce del processo di transizione democratica che sta attraversando il paese così come le sue istituzioni.

A livello indiretto, sostenendo la corretta realizzazione del Programma di Conversione, la presente proposta mira ad allinearsi ai suoi propositi, ovvero contribuire al miglioramento delle condizioni di vita della popolazione birmana, soprattutto di quella che versa in condizioni di povertà e povertà estrema.

## **3. STRATEGIA D'INTERVENTO**

Come illustrato sin qui, l'intervento si configura come una iniziativa di assistenza tecnica attraverso l'erogazione di servizi specializzati da parte di UNOPS Myanmar. Da questo punto di vista seppur l'Accordo di Conversione e le relative Linee Guida prevedano un'assistenza tecnica di UNOPS lungo l'intero ciclo di vita del Debt Swap, la presente proposta è circoscritta alla prima annualità del Programma di Conversione, concentrandosi in prima istanza sull'esercizio

della valutazione ex ante dei progetti finanziabili attraverso le risorse del CPF. Quanto sopra trova la propria giustificazione tecnica nell'impossibilità di definire attualmente con dettaglio le esigenze di monitoraggio dei progetti, dipendendo queste dai risultati della call for proposal con la quale sarà possibile chiarire il numero degli stessi, la distribuzione geografica, la composizione degli Enti Esecutori, la dimensione finanziaria dei progetti etc. Ad ogni buon conto, come disposto dall'Accordo, ai fini di consentire la corretta implementazione dell'iniziativa in oggetto, verrà firmato un Memorandum di Intesa Tecnico Trilaterale tra UNOPS, la DGCS e il Ministero delle Finanze birmano.

A livello generale, nell'erogazione della propria assistenza tecnica, UNOPS utilizzerà strumenti derivanti dalla consolidata esperienza nella gestione e supporto a programmi su larga scala quali il Three Millennium Development Goal Fund, il Livelihoods and Food Security Trust Fund (a cui la DGCS partecipa con un contributo di euro 700.000) ed il Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria. Altresì UNOPS adotterà strumenti interni sviluppati dal "Global Sustainable Project Management Practice Group", quali il *Project Budgeting, Labour-based Implementation and Community Engagement Toolkits* e/o il *Project Success Criteria*.

In tal senso, nel corso dell'intervento, la strategia di UNOPS intende declinarsi lungo le seguenti direttrici:

- Massimizzare gli effetti dell'implementazione del Progetto;
- Assicurare un vantaggio sostenibile per i beneficiari;
- Rafforzare le capacità dei partner nazionali attraverso il learning-by-doing e fornendo best-practices;
- Garantire la massima visibilità della parte italiana e birmana;
- Porre le basi per rafforzare la partnership dell'Agenzia con Italia e Myanmar.

### **3.1 Obiettivo Generale**

Assicurare la corretta implementazione del Programma di Conversione del Debito per Iniziative di Sviluppo in Myanmar.

### **3.2 Obiettivo Specifico**

Fornire servizi di assistenza tecnica specializzata per favore l'identificazione, il finanziamento e l'avvio dei progetti eleggibili per il relativo fondo di controvalore CPF.

### **3.3. Risultati Attesi e attività**

Come sin qui descritto, le azioni di UNOPS nel corso dell'implementazione della presente proposta saranno tese a sostenere la preparazione e il lancio della Call for Proposal, la valutazione tecnica ex ante dei progetti, che a tutti gli effetti costituisce il *corpus* dell'iniziativa, così come l'avvio delle attività, appoggiando tanto lo start-up amministrativo-finanziario che tecnico.

- R1 Il Comitato di Gestione ha ricevuto pieno supporto per la preparazione del Bando di Selezione dei progetti e relativa documentazione:

Per quanto riguarda la prima area di risultato UNOPS, innanzitutto, si incaricherà della formulazione dei termini di riferimento e del reclutamento (tale esercizio servirà anche per la creazione di un roster di esperti per la realizzazione della valutazione ex ante) di in team di 3 esperti nazionali, guidati da un team leader internazionale. Il team, composto idealmente da profili compatibili con i settori prioritari identificati dall'Accordo, sosterrà l'identificazione di criteri tecnici di valutazione, così come più in generale la formulazione e il lancio della Call for Proposal.

- R2 Al Management Committee è consegnata la valutazione tecnica dei progetti da selezionare, elaborata da UNOPS;

La seconda area di risultato riguarda specificamente l'esercizio di valutazione ex ante. Si può a ben ragione ritenere che sia in termini di risorse umane e finanziarie assegnate, sia di rilevanza per il buon esito del Programma di Conversione *tout court*, questa rappresenti la componente più importante in termini di peso specifico. In tal senso, UNOPS, dopo aver reclutato altri esperti nazionali per completare il team, si incaricherà innanzitutto dell'analisi di ammissibilità delle proposte, sulla base dei requisiti stabiliti nel bando. Di lì verrà realizzata la valutazione vera e propria accompagnata anche da visite di campo a campione. Dall'esercizio di UNOPS scaturirà una prima graduatoria che verrà elevata all'attenzione del Comitato di Gestione. Come stabilito dalle Linee Guida, solo i progetti che riceveranno una valutazione positiva da UNOPS saranno finanziabili dal Comitato di Gestione.

- R3 Il Management Committee è assistito adeguatamente nella fase di avvio dei progetti;

La terza area di risultato è afferente le attività di assistenza tecnica per favorire lo start up dei progetti. In tal senso UNOPS garantirà il proprio sostegno innanzitutto per quanto concerne la preparazione e finalizzazione degli accordi tra gli Enti Esecutori e il Ministero delle Finanze, ivi definiti Memorandum of Agreement (MoA). Inoltre in questa fase UNOPS sarà responsabile di verificare le richieste di erogazione delle prime tranche dei finanziamenti dei progetti, nonché di valutare le eventuali modifiche ai piani operativi dei progetti che si renderanno necessarie.

- R4 Identificate le modalità di monitoraggio e reporting dei progetti;

Infine l'ultima area di risultato concerne le attività preparatorie che saranno realizzate da UNOPS per costruire un piano di monitoraggio e reporting dei progetti. Il dettaglio di tale attività dipenderà ovviamente dagli esiti della *Call for Proposal*.

## **4. FATTORI ESTERNI**

### ***4.1. Condizioni e rischi***

E' stato previamente illustrato come il paese stia attraversando un delicato processo di transizione democratica. Se in prima istanza il contenimento delle tensioni inter-etniche e il mantenimento degli standard minimi di sicurezza a Yangon sono la pre-condizione di base, è pur vero che la prosecuzione di tale processo di transizione, così come la confermata apertura delle istituzioni nazionali, ed in particolar modo del Ministero delle Finanze birmano, nei confronti degli attori della cooperazione internazionale allo sviluppo (siano essi appartenenti al circuito bilaterale, multilaterale o provenienti dalla società civile) rappresentano un fattore determinante per la buona riuscita dell'iniziativa.

Di fianco a questa dimensione di natura politica, va poi sottolineata l'importanza che la gestione del Programma di Conversione del Debito proceda in modo tale da evitare scollamenti nei relativi cronogrammi d'attività e consentire l'erogazione dell'assistenza tecnica da parte di UNOPS.

Ancora, una relativa stabilità nel tasso di cambio euro/dollaro, con oscillazioni tutto sommato contenute, nel corso del periodo di implementazione del progetto, è di sicuro un elemento rilevante visto che il finanziamento sarà erogato in euro, mentre le spese verranno sostenute da UNOPS in dollari americani.



Infine, sono da segnalare il non verificarsi di condizioni climatiche al di fuori della norma a Yangon durante il ciclo di vita del progetto, così come alle aree selezionate per le visite di campo durante la valutazione ex ante condotta da UNOPS.

A queste condizioni di natura politica, gestionale, finanziaria e climatica si associano più o meno specularmente una serie di rischi che dovranno essere necessariamente considerati. In particolare, per quanto riguarda la situazione politica, recrudescenze ed inasprimenti dei conflitti interetnici potrebbero portare a un deterioramento delle condizioni di sicurezza generali nel paese. Più specificamente, è da tenere in conto la campagna elettorale per le elezioni del 2015, che sarà inevitabilmente un fattore di rischio e di incertezza per il paese.

Per quanto attiene la componente gestionale, sarà invece importante *in primis* che a seguito dell'approvazione della presente proposta, i fondi italiani possano essere erogati in tempi relativamente brevi. In seconda istanza, con relazione alla firma del Memorandum Tecnico Trilaterale, i tempi di approvazione birmana sono da considerarsi come elemento sensibile, in virtù della comprovata farraginosità procedurale della controparte. A livello più generale, una volta avviate le attività dell'iniziativa sarà cruciale mantenere una corretta articolazione tra le tempistiche del piano operativo della presente proposta con il cronogramma del Programma di Conversione del Debito. Da questo punto di vista eventuali ritardi nelle decisioni e nelle attività imputabili al *Management Committee* rappresentano un ulteriore fattore di rischio *in nuce*.

#### **4.2. Adattabilità ai fattori esterni**

Si considera, tuttavia, che l'esperienza di UNOPS quale gestore di iniziative e *provider* di assistenza tecnica specializzata in quadri di analoga complessità, costituisca una garanzia sufficiente di adattabilità ai fattori esterni. Particolare attenzione sarà dedicata al rafforzamento della capacità della controparte birmana, con conseguente riduzione dei rischi e potenziamento della sostenibilità istituzionale.

Inoltre, un'approvazione del piano operativo, a seguito dell'approvazione della proposta, sarà richiesto ai fini dell'erogazione del finanziamento, con la possibilità di adeguare le attività ad eventuali variazioni di fattori esterni.

Infine, l'iniziativa agirà in sinergia con il progetto bilaterale di Assistenza Tecnica al Programma di Conversione del Debito con Myanmar Aid 010102.

## **5. REALIZZAZIONE DELL'INTERVENTO**

### **5.1 Metodologia**

Per la realizzazione dell'intervento UNOPS ricorrerà tanto a personale del country office di Yangon, che a un team di esperti da reclutare in loco e a livello internazionale. Il team di UNOPS interagirà con il Comitato di Gestione, alle cui riunioni potrà partecipare in qualità di invitato, così come con il personale di progetto dell'iniziativa Aid 010102 sotto il coordinamento della UTL di Yangon.

Per quanto riguarda la metodologia valutativa proposta, questa si baserà su una serie di criteri tecnico – economici come dalla tabella qui a continuazione:

Aspetti Tecnici	Aspetti Economici
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Qualità del piano d'azione e della metodologia d'intervento</li> <li>• Fattibilità della proposta (temporale, in termini di accessibilità etc.).</li> <li>• Impatto atteso della proposta in rapporto al numero di beneficiari stimati</li> <li>• Sostenibilità e partecipazione delle comunità locali</li> <li>• Capacità, profilo istituzionale ed esperienza dell'ente proponente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Analisi del rapporto tra risorse impiegate e risultati attesi, analizzato in termini di efficienza del budget</li> <li>▪ Livelli salariali: comparazione dei valori proposti con gli standard di mercato sia per il personale nazionale che internazionale;</li> <li>▪ Rapporto costo benefici</li> </ul>

Inoltre, tutte le proposte dovranno essere sviluppate secondo un approccio di genere, in conformità a quanto disposto dall'Articolo 2 comma j) delle Technical Guidelines.

Una lista più dettagliata di criteri tecnici di valutazione sarà concordata da UNOPS con il Comitato di Gestione. Sulla base di ciò, UNOPS elaborerà le sue raccomandazioni per la formulazione della Call for Proposal, così come per un modello di *technical evaluation form*. Importante sarà la coerenza interna tra questi due documenti al fine di assicurare la massima efficienza e trasparenza del processo valutativo. Il tempo di assistenza tecnica per la preparazione della call for proposal è stimato in 5 giorni lavorativi attraverso un team di 4 esperti.

Una volta che la Call for Proposal sarà lanciata, ai partecipanti sarà dato un periodo di 2 mesi per la presentazione delle loro proposte, la cui valutazione sarà realizzata da un *pool* di esperti interni ed esperti contrattati da UNOPS secondo le necessità, dipendendo dal settore, dalla complessità e dal numero di proposte.

UNOPS ha stimato che il numero di progetti da valutare si aggirerà attorno ai 100, per la cui valutazione saranno dedicati 25 giorni lavorativi – equivalenti a 5 settimane di calendario - utilizzando un team di 14 esperti. Sulla base degli esiti della propria valutazione UNOPS proporrà al Comitato di Gestione una graduatoria con le relative raccomandazioni sui progetti finanziabili.

## 5.2. Cronogramma

Sr. NO.	Risultato	Task	Mese 1	Mese 2	Mese 3	Mese 4	Mese 5	Mese 6	Mese 7	Mese 8	Mese 9	Mese 10	Mese 11	Mese 12	
1	Fornire al Comitato di Gestione assistenza tecnica per la preparazione e lancio della call for proposal	Sviluppare i termini di riferimento e svolgere il reclutamento degli esperti per la preparazione della Call for Proposal.	■	■											
		Creazione di un roster di esperti per la valutazione delle proposte		■											
		Assistenza Tecnica al Ministero delle Finanze birmano, in consultazione con il Management Committee, per l'elaborazione e finalizzazione del testo di bando di gara, inclusa una griglia di criteri per la valutazione			■										
		Assistenza Tecnica al Ministero delle Finanze birmano per la pubblicazione della Call for Proposal			■										
2	Realizzare la valutazione ex ante delle proposte	Ricezione delle proposte inviate al MOF				■	■								
		Completare il team di valutatori in accordo alle esigenze					■								
		Valutazione di ammissibilità delle proposte						■							
		Conduzione di visite di campo di progetti specifici e realizzazione delle valutazioni tecniche ex ante di tutte le proposte ammissibili							■	■					
3	Assistenza tecnica per l'avvio dei progetti	Selezione dei progetti da parte del Comitato di Gestione e pubblicazione dei risultati								■	■				
		Assistenza tecnica per la preparazione e finalizzazione dei MoA e aggiornamento, qualora necessario, dei piani operativi dei progetti										■	■		
		Verifica delle richieste di erogazione delle prime tranche di finanziamento da parte degli Implementing Partners (IPs)										■	■	■	
		Erogazione dei fondi da parte del MOF										■	■	■	
4	Attività preparatorie di monitoraggio e reporting dei progetti	Selezione del National and Evaluation Monitoring Specialist											■		
		Formulazione del Piano di Monitoraggio dei progetti												■	
		Preparazione della struttura di reporting dei progetti												■	

### 5.3. Risorse e stime dei costi

La proposta in oggetto prevede un finanziamento di Euro 137.212,00 interamente a carico della DGCS. La definizione delle risorse fisiche, umane e finanziarie e dei relativi costi, è stata oggetto di un lungo negoziato con UNOPS condotto dall'Ambasciata d'Italia/UTL in Yangon con il sostegno dei competenti uffici DGCS. Il budget si articola lungo due rubriche generali di spesa: i costi diretti e i costi indiretti. A loro volta i costi diretti sono composti da tre differenti categorie di spesa:

- a) L'assistenza tecnica per un valore di Euro 76.335,59
- b) I costi associati all'assistenza tecnica per un valore di Euro 21.603,96
- c) I costi operativi per un valore di Euro 19.759,20

Per assistenza tecnica si intendono le spese per il reclutamento e contrattazione del personale che realizzerà direttamente le attività di cui al punto 3.3. della presente valutazione. In considerazione di quanto sopra, è innanzitutto previsto il ricorso a un National Portfolio Manager e a un National Portfolio Assistant, attualmente già operanti presso UNOPS. Queste due figure saranno incaricate del coordinamento tecnico-amministrativo dell'iniziativa da parte dell'Organismo, andando a costituire lo *UNOPS Project Management team*.

In linea con i procedimenti di UNOPS la retribuzione delle suddette risorse umane derivano direttamente dai progetti nei quali operano e dal loro grado di coinvolgimento negli stessi. Per quanto riguarda l'iniziativa in oggetto, è stato stimato che l'incidenza del salario generale sarà del 25%. Pertanto nel caso del National Portfolio Manager il cui impiego è previsto per 12 mesi, l'incidenza per il progetto sarà di Euro 676,99 mensile, per un valore complessivo di Euro 8.123,98 Analogamente, il National Operation Assistant avrà un'incidenza per l'iniziativa di Euro 448,24 mensili, per un valore totale di Euro 5.378,93

Oltre alla valorizzazione delle suindicate risorse, utilizzate per il coordinamento dell'iniziativa, UNOPS prevede la contrattazione esclusiva di esperti locali ed internazionali.

Per quanto attiene le attività di sostegno alla formulazione e lancio della Call for Proposal, si prevede il ricorso a 3 esperti nazionali e 1 team leader internazionale: "*national and international proposal evaluation specialists*". Il team opererà per una settimana di calendario (ovvero 5 giorni lavorativi), con una corresponsione di Euro 127,74 per gli esperti nazionali e di Euro 555,59 per il team leader internazionale. In virtù del numero di progetti presentati dai partecipanti alla Call for Proposal, il team di esperti di UNOPS verrà consolidato per la fase di valutazione ex ante. Sulla base di una attuale stima di 100 proposte di progetto ammesse, e con la presenza di un team leader internazionale, UNOPS prevede l'impiego di 13 esperti nazionali per un periodo di 25 giorni lavorativi/uomo, con dei per/diem analoghi a quelli susposti. In considerazione di ciò, il costo totale del team di *national and international proposal evaluation specialists*, impiegato per 30 giorni lavorativi/uomo sarà di Euro 60.099,14, di cui Euro 43.431,50 per la contrattazione di esperti nazionali e Euro 16.667,54 per l'esperto internazionale.

Se le attività afferenti il risultato 3, ovvero relative all'appoggio alla fase di avvio dei progetti, saranno gestite direttamente dallo UNOPS Project Management Team, per la formulazione del piano di monitoraggio e reporting, verrà contrattato un esperto per 30 giorni di calendario per un lordo onnicomprensivo di Euro 2.733,54, interamente a carico dell'iniziativa.

Oltre alle spese per il reclutamento del personale esperto, sono previsti costi associati all'assistenza tecnica. Si tratta di due biglietti aerei a/r per l'esperto internazionale per un valore referenziale di Euro 3.795 totale. Parimenti, sono compresi i costi di trasporto interni al paese,

essenzialmente riferibili alle visite di campo nel corso della valutazione ex ante, per un valore di Euro 2.561,63. A questi si aggiungono le diarie del personale impegnato in visite di campo fuori Yangon, principalmente nel corso della valutazione ex ante. Tali diarie, riferibili al vitto e all'alloggio, sono calcolate su una base giornaliera di Euro 75,90 per un costo totale a carico del progetto di Euro 8.500,80. Inoltre è previsto l'acquisto di un laptop dal costo unitario di Euro 1.138,50. Infine è prevista la contrattazione di una compagnia per l'audit esterno dei rapporti tecnico finanziari di UNOPS, relativamente al finanziamento italiano. Sulla base delle procedure interne di UNOPS, la compagnia sarà quella designata dal board dell'Agenzia ONU su base quadriennale. Il preventivo per tale attività è pari a Euro 5.313,00.

Una ulteriore categoria di spesa è afferente i costi operativi di UNOPS, sia del Country Office di Yangon, sia del HeadQuarter di Copenhagen. Tali costi, del valore complessivo di Euro 19.759,20 sono riferibili al sostegno della struttura di UNOPS all'implementazione del progetto. In tal senso è calcolata, sulla base delle procedure interne dell'Organismo, l'incidenza del progetto per ciascuna delle differenti aree funzionali di UNOPS (finance, protocol, HR, ICT, sicurezza etc).

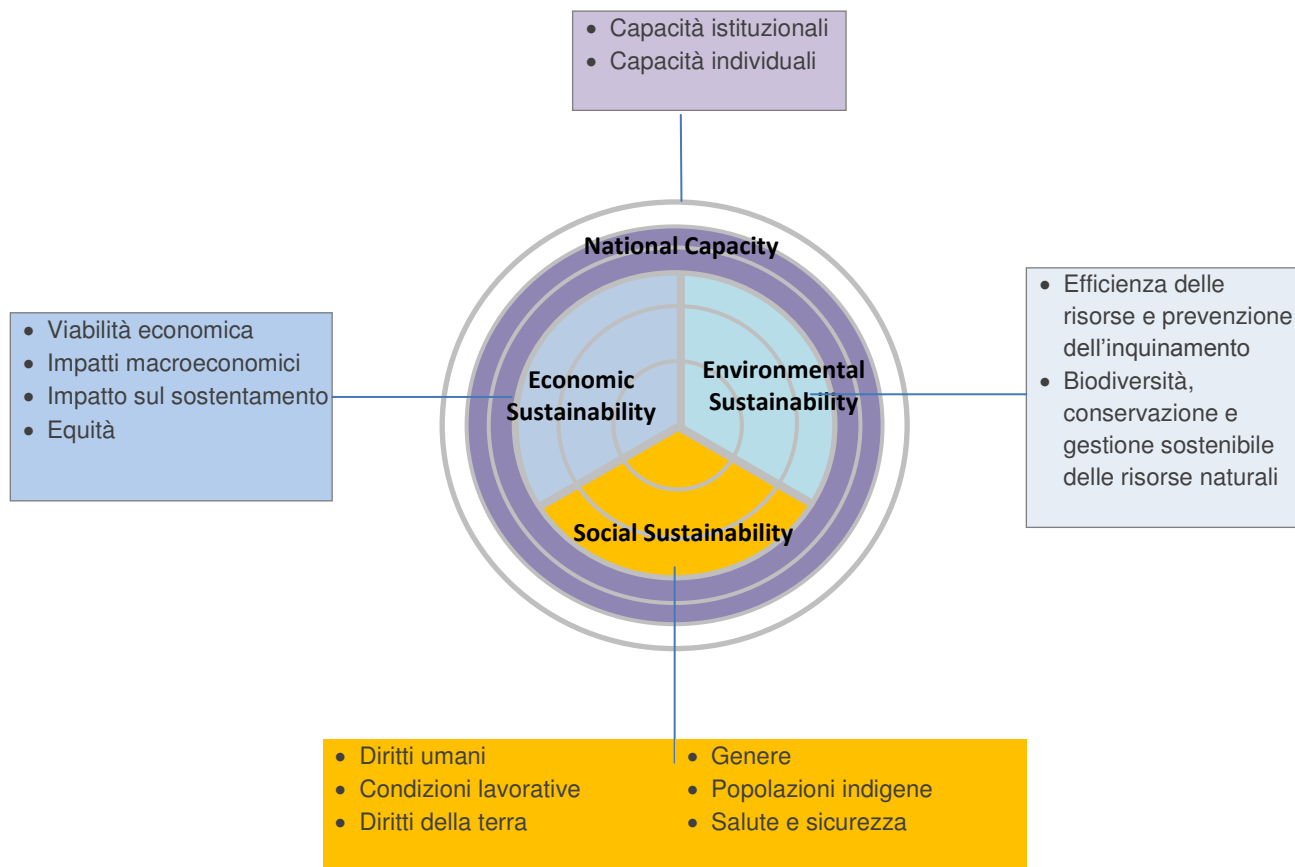
Le risorse programmate appaiono sufficienti al raggiungimento degli obiettivi. Inoltre in linea generale, e nonostante le continue variazioni del mercato interno, le stime dei costi unitari appaiono in linea con i parametri referenziali nazionali.

## **6. FATTORI DI SOSTENIBILITA'**

Il fatto che la *ratio* dell'iniziativa sia inserita all'interno degli Accordi di Ristrutturazione del Debito tra Italia e Myanmar, nonché la recente approvazione del Ministero delle Finanze birmano delle Linee Guida dell'Accordo, con la conseguente delega a UNOPS a garantire la propria assistenza tecnica nel quadro del Programma Conversione del Debito, offrono una solida base per la sostenibilità politica dell'iniziativa.

Inoltre, l'esperienza di UNOPS in iniziative di assistenza tecnica complesse e multisettoriali costituisce un'ulteriore garanzia a livello istituzionale. E' bene poi sottolineare che, in linea con il proprio Strategic Plan 2014-2017, UNOPS porrà la questione della sostenibilità al centro del processo di valutazione *ex ante*.

In virtù di ciò, verrà utilizzato il Sustainability Screening Tool (SST), sviluppato dal *Sustainable Project Management Practice Group* di UNOPS per certificare la corrispondenza delle proposte con un numero di standard minimi di sostenibilità dei progetti. Si riporta a mero titolo esemplificativo un modello di SST utilizzato da UNOPS:



## 7. MONITORAGGIO

Il monitoraggio del lavoro di UNOPS verrà svolto in prima istanza dal Comitato di Gestione in qualità di organo deputato al *management* e all'indirizzo politico del Programma di Conversione del Debito.

Importante poi, a seguito dell'approvazione del progetto, la previsione di un Memorandum Tecnico di Intesa tra UNOPS e i rappresentanti del Comitato di Gestione nel quale saranno dettagliate le misure di monitoraggio e supervisione tecnica, amministrativa e contabile del finanziamento italiano a UNOPS, tra cui l'audit esterno dei rapporti tecnico - finanziari dell'Agenzia ONU.

Infine, nel quadro dell'iniziativa di assistenza tecnica italiana Aid 010102, fra le funzioni del capo progetto è espressamente previsto "il monitoraggio del lavoro svolto dall'Agenzia delle Nazioni Unite con il fine di le opportune raccomandazioni all'Ambasciata d'Italia in Myanmar/UTL Yangon".

## 8. CONCLUSIONI

La proposta oggetto della presente valutazione tecnico-economica, della durata di 12 mesi, mira a assicurare la corretta implementazione del Programma di Conversione del Debito per Iniziative di Sviluppo in Myanmar.

L'iniziativa inquadrata nelle disposizioni dell'Accordo di Conversione del Debito con Myanmar, trova il diretto gradimento delle autorità birmane in virtù dell'approvazione delle Linee Guida dell'Accordo di Conversione da parte del Ministro delle Finanze birmano avvenuta il 18 giugno 2014 e risulta coerente con le finalità del Programma DGCS nel paese.

Per quanto sin qui esposto e descritto si ritiene che la iniziativa MYANMAR “*Advisory Services for Implementation of Debt-for-Development Swap between Governments of Italy and Myanmar*” sia congruente con le disposizioni della L49/87 e ne rispetti le finalità e i principi. Se ne raccomanda pertanto il finanziamento attraverso un contributo finalizzato ad UNOPS per un importo di Euro 137,212 a valere sul capitolo di spesa 2180 per l'esercizio finanziario 2014.

## MARKER EFFICACIA

### Domande senza punteggio

#### Linee Guida e Indirizzi di Programmazione

	<b>Domande</b>	<b>SI/NO<sup>1</sup></b>	<b>Pagina di riferimento nel documento in esame<sup>2</sup></b>	<b>Note<sup>3</sup></b>	<b>Conferma del NVT<sup>4</sup></b>	<b>Raccomandazioni<sup>5</sup></b>
1	L'iniziativa viene attuata in uno dei paesi prioritari indicati nelle Linee Guida triennali della DGCS?	SI	1	Myanmar		
2	L'iniziativa rientra tra i settori prioritari indicati nelle Linee Guida triennali della DGCS?	SI	1	Governance e Società Civile;		

#### Linee Guida Settoriali, Tematiche e Trasversali (LGSTT)

	<b>Domande</b>	<b>SI/NO</b>	<b>Pagina di riferimento nel documento in esame</b>	<b>Note</b>	<b>Conferma del NVT</b>	<b>Raccomandazioni</b>
--	----------------	--------------	---	-------------	-------------------------	------------------------

<sup>1</sup> A cura dell'Esperto incaricato della valutazione

<sup>2</sup> A cura dell'Esperto incaricato della valutazione

<sup>3</sup> In questa colonna l'Esperto potrà eventualmente evidenziare i motivi per i quali non fosse possibile applicare il criterio verificato nel particolare contesto dell'iniziativa

<sup>4</sup> A cura del NVT

<sup>5</sup> A cura del NVT; si tratta di valutazioni qualitative e/o raccomandazioni puntuali che evidenzino le possibili criticità e le rendano monitorabili nel corso della realizzazione



1	L'iniziativa è in linea con quanto indicano eventuali Linee Guida Settoriali, Tematiche e Trasversali (LGSTT) della DGCS (laddove applicabili)?	SI	13,15,17			
---	---	----	----------	--	--	--

**Domande con punteggio**

**1 – Ownership**

	<b>Domande</b>	<b>SI/NO</b>	<b>Pagina di riferimento nel documento in esame</b>	<b>Note</b>	<b>Punteggio<sup>6</sup></b>	<b>Raccomandazioni</b>
1	L'iniziativa è parte integrante di una strategia di sviluppo (complessiva o settoriale) del partner governativo chiaramente identificabile e contribuisce all'ottenimento dei suoi risultati? <b>PUNT MAX 4</b>	SI	5, 13	L'iniziativa è parte integrante dell'Accordo di Conversione del Debito sottoscritto dai ambo i paesi il 6 marzo 2013		
2	L'iniziativa rafforza le capacità del paese partner necessarie a dotarsi di piani di sviluppo e ad attuarli? <b>PUNT MAX 4</b>	SI	14,15,16	Attraverso l'assistenza tecnica di UNOPS, ed in linea con quanto previsto dal Programma di Conversione del Debito, si mira a rafforzare le capacità del Ministero delle Finanze birmano relativamente alla gestione di programmi e piani di sviluppo.		
3	Il documento di progetto è stato elaborato, discusso e concordato con tutte le parti locali interessate? <b>PUNT MAX 4</b>	SI	13,21	La proposta scaturisce da quanto disposto dall'Accordo di Conversione e dalle relative Technical Guidelines con le quali il Ministero delle Finanze birmano approva la delega ad		

<sup>6</sup> A cura del NVT

				UNOPS dei servizi di assistenza tecnica previsti dalla proposta.		
<b>Totale MAX 12</b>						

## 2- Allineamento (Alignment)

	<b>Domande</b>	<b>SI/NO</b>	<b>Pagina di riferimento nel documento o in esame</b>	<b>Note</b>	<b>Punteggio</b>	<b>Raccomandazioni</b>
1	Nell'attuazione dell'iniziativa si evita di costituire una <i>Parallel Implementation Unit</i> (PIU) <sup>7</sup> ? <b>PUNT MAX 4</b>	SI	13	L'Accordo ha inoltre previsto la costituzione di un'unica struttura di gestione, il succitato Comitato di Gestione, composta dall'Ambasciatore d'Italia in Myanmar e dal Ministro delle Finanze birmano, che dovrà provvedere alla gestione del programma		
2	Le modalità di esecuzione, le attività, gli obiettivi e i risultati dell'iniziativa sono stati discussi con tutte le parti locali interessate e sono coerenti con la strategia governativa in cui l'iniziativa s'inscrive? <b>PUNT MAX 3</b>	SI	(Tutta la proposta di finanziamento)	Come anticipato l'intero progetto scaturisce dal quadro protocollare dell'Accordo di Conversione del Debito per Iniziative di Sviluppo in Myanmar. Inoltre, così come previsto dal succitato Accordo, la partecipazione di UNOPS al Programma sarà regolamentata da un Memorandum of Understanding tripartito che		

<sup>7</sup> Per PIU si intende una struttura costituita ad hoc per la gestione del progetto e nella quale lavora, esclusivamente o principalmente, personale del paese donatore. È dunque preferibile affidarsi alle strutture esistenti del paese partner, senza crearne di nuove e rafforzando, ove possibile, quelle esistenti.

				verrà sottoscritto dal Ministero delle Finanze birmano con la DGCS e la stessa UNOPS. Tale memorandum specificherà dettagliatamente le risorse finanziarie assegnate ad UNOPS, nonché le attività di assistenza tecnica affidate all'Agenzia delle Nazioni Unite. La bozza dell'MoU – che verrà sottoscritto dalle parti a seguito dell'approvazione del finanziamento dell'iniziativa in oggetto da parte della DGCS – è stata negoziata con il Ministero delle finanze birmano ed è allegata alla presente proposta.		
3	La realizzazione delle attività e la gestione dei fondi dell'iniziativa sono sotto la responsabilità diretta del Partner locale, e utilizzano le procedure locali <sup>8</sup> di “procurement” e “auditing”? <b>PUNT MAX 4</b>	NO		L'Accordo di Conversione e le Technical Guidelines stabiliscono esplicitamente quali compiti di assistenza tecnica debbano essere assegnati ad UNOPS. In linea con questo, l'iniziativa sarà realizzata attraverso un finanziamento multi-bilaterale. Pertanto i fondi dell'iniziativa di assistenza tecnica in oggetto verranno gestiti da UNOPS in accordo alle proprie procedure interne e sulla base di quanto disposto dal Memorandum of Understanding trilaterale che sarà firmato dalle parti.		

<sup>8</sup> Adozione del sistema paese

4	L'assistenza tecnica è fornita nella misura strettamente necessaria, con modalità concordate con il paese partner e coinvolgendo nella massima misura possibile l'expertise locale? <b>PUNT MAX 3</b>	SI	13,18	L'iniziativa in sé si qualifica come esercizio di assistenza tecnica a sostegno dell'implementazione del Programma di Conversione del Debito per iniziative di sviluppo in Myanmar. Per quanto concerne la valorizzazione delle expertise locali, UNOPS ricorrerà innanzitutto a esperti nazionali, limitando la partecipazione di figure internazionali.		
<b>Totale MAX 14</b>						

### 3 – Armonizzazione (Harmonization)

	<b>Domande</b>	<b>SI/NO</b>	<b>Pagina di riferimento nel documento in esame</b>	<b>Note</b>	<b>Punteggio</b>	<b>Raccomandazioni</b>
1	L'intervento è parte di una strategia condivisa con gli altri donatori, in particolare in ambito UE (es. Divisione del Lavoro, Programmazione congiunta)? <b>PUNT MAX 4</b>	SI	13	Il Programma di Conversione del Debito per Iniziative di Sviluppo in Myanmar è frutto delle Agreed Minutes firmate dai membri del Club di Parigi il 23 gennaio 2013.		
2	I risultati finali e le lezioni apprese saranno condivise con gli altri donatori? <b>PUNT MAX 4</b>	NO		I risultati finali del Programma di Conversione del Debito saranno condivisi con gli altri donatori al termine del programma stesso		
<b>Totale MAX 8</b>						

**4 – Gestione orientata ai risultati (Managing for development results)**

	<b>Domande</b>	<b>SI/NO</b>	<b>Pagina di riferimento nel documento in esame</b>	<b>Note</b>	<b>Punteggio</b>	<b>Raccomandazioni</b>
1	L'iniziativa definisce obiettivi e risultati coerenti con le strategie nazionali e basati su indicatori misurabili facendo ricorso a statistiche nazionali? <b>PUNT MAX 4</b>	SI	7,8,9,10	Cfr. Quadro Logico		
2	È previsto un sistema di gestione dell'iniziativa per risultati (pianificazione, gestione del rischio, monitoraggio, valutazione)? <b>PUNT MAX 3</b>	SI	17 – 21	.		
3	Sono previste, nell'ambito dell'iniziativa, attività per il rafforzamento delle capacità locali di gestione per risultati? <b>PUNT MAX 3</b>	SI	7,8,9,10	Tutte le attività di assistenza tecnica mirano a rafforzare la capacità del Ministero delle Finanze anche nell'ottica della gestione per risultati		
<b>Totale MAX 10</b>						

### 5 – Responsabilità reciproca (Mutual accountability)

	<b>Domande</b>	<b>SI/NO</b>	<b>Pagina di riferimento nel documento in esame</b>	<b>Note</b>	<b>Punteggio</b>	<b>Raccomandazioni</b>
1	<p>Sono previste tempestive forme di pubblicità delle attività di progetto che rendano pienamente trasparenti, particolarmente nel paese partner, tutti i processi decisionali svolti da entrambe le parti nel corso della realizzazione dell'iniziativa?</p> <p><b>PUNT MAX 4</b></p>	SI	17,18	<p>Il core dell'iniziativa di assistenza tecnica consiste nel lancio della valutazione e selezione dei progetti da finanziare attraverso le risorse liberate dal debito. Tale esercizio sarà realizzato attraverso una <i>call for proposal</i>, aperta a tutti i soggetti eleggibili sulla base delle Technical Guidelines dell'Accordo. Il ruolo di UNOPS in tal senso garantirà la piena trasparenza del processo.</p>		
2	<p>Sono previste periodiche e formali consultazioni tra rappresentanti di tutte le parti coinvolte?</p> <p><b>PUNT MAX 3</b></p>	SI	22	<p>Il Comitato di Gestione del Programma di Conversione, conformato dall'Ambasciatore d'Italia in Myanmar e dal Ministro delle Finanze birmano (ovvero dai rispettivi delegati) si riunisce ogni quattro mesi. E' previsto che UNOPS possa partecipare a tali incontri, in qualità di invitato.</p>		
3	<p>E' prevista una valutazione congiunta al termine delle attività?</p> <p><b>PUNT MAX 3</b></p>	SI	19	<p>Il Memorandum of Understanding stabilisce che UNOPS presenti sia alla DGCS che al Ministero delle Finanze birmano, un rapporto tecnico – finanziario del</p>		

				proprio operato al fine delle attività. In sede di Comitato di Gestione le parti valuteranno congiuntamente l'operato di UNOPS.		
<b>Totale MAX 10</b>						

### 6 – Partenariato inclusivo (Inclusive partnership)

	<b>Domande</b>	<b>SI/NO</b>	<b>Pagina di riferimento nel documento in esame</b>	<b>Note</b>	<b>Punteggio</b>	<b>Raccomandazioni</b>
1	Nella identificazione e formulazione dell'iniziativa si sono promosse sinergie con altre attività di sviluppo svolte dalla società civile, dal settore privato e da altri donatori, ed è stato incoraggiato lo scambio di conoscenze, con particolare riguardo alle esperienze della cooperazione Sud-Sud? <b>PUNT MAX 3</b>	SI	13,18	La scelta dell'Accordo di Conversione di delegare ad una Agenzia delle Nazioni Unite alcuni compiti specifici di assistenza tecnica mira di per se a garantire un partenariato inclusivo e la valorizzazione del know – how di UNOPS.		
2	Nella identificazione e formulazione dell'iniziativa sono state tenute in conto eventuali sinergie di quest'ultima con politiche ed attività non specificamente di sviluppo (es. commerciali, di investimento diretto, culturali, etc.) svolte da altri soggetti, sia locali che internazionali? <b>PUNT MAX 3</b>	NO		Tali sinergie saranno tenute in debita considerazione al momento della preparazione del bando di gara e della relativa griglia di criteri.		
<b>Totale MAX 6</b>						

### 7 – Lotta alla povertà (Poverty reduction)<sup>9</sup>

	<b>Domande</b>	<b>SI/NO</b>	<b>Pagina di riferimento nel documento in esame</b>	<b>Note</b>	<b>Punteggio</b>	<b>Raccomandazioni</b>
1	Sono fornite evidenze della rispondenza dell'iniziativa alle "Linee guida per la lotta contro la povertà" della DGCS (pubblicate a marzo 2011)? <b>PUNT MAX 4</b>	SI	14	L'obiettivo ultimo del Programma di Conversione del Debito, la cui implementazione sarà sostenuta dall'iniziativa in oggetto, è quello di contribuire al miglioramento delle condizioni di vita della popolazione birmana, soprattutto di quella che versa in condizioni di povertà e povertà estrema		
2	L'iniziativa è coerente con i programmi/misure adottate dal paese partner di riduzione della povertà e per l'inclusione sociale ovvero mira al rafforzamento delle relative capacità istituzionali? <b>PUNT MAX 2</b>	SI	13,21	Il Programma di Conversione del Debito per Iniziative di Sviluppo in Myanmar è a tutti gli effetti un programma di lotta alla povertà del paese partner.		
3	Sono previste specifiche verifiche dell'impatto dell'iniziativa sulle popolazioni più svantaggiate del paese partner? <b>PUNT MAX 4</b>	SI	5,13	E' la stessa iniziativa in oggetto che si configura come uno strumento per assicurare che il Programma di Conversione del Debito abbia un impatto sulle popolazioni più svantaggiate.		
<b>Totale MAX 10</b>						

<sup>9</sup> Le domande relative ai punti 7, 8 e 9 sono specificamente rivolte a fornire indicazioni non tanto sulla rispondenza dell'iniziativa ai criteri di efficacia contemplati nel quadro dei principi e alle indicazioni delle Conferenze internazionali sull'Efficacia dell' Aiuto di Roma (2003), Parigi (2005), Accra (2008) e Busan (2011), quanto a fornire risposte sull'aderenza dell'iniziativa a tre determinate tematiche di policy – riduzione della povertà, uguaglianza di genere e empowerment delle donne, sostenibilità ambientale - a cui la cooperazione italiana annette particolare rilevanza.



## 8 – Eguaglianza di genere (Gender equality)<sup>10</sup>

	<b>Domande</b>	<b>Si/No</b>	<b>Pagina di riferimento nel documento in esame</b>	<b>Note</b>	<b>Punteggio</b>	<b>Raccomandazioni</b>
1	Sono fornite evidenze della rispondenza dell'iniziativa alle "Linee guida per uguaglianza di genere e empowerment delle donne" della DGCS (pubblicate a luglio 2010)? PUNT MAX 4	SI	18	Il tema di uguaglianza di genere è centrale per il Programma di Conversione del Debito. Sulla base delle Technical Guidelines è stato stabilito che tutti i progetti finanziabili dalle risorse liberate dalla conversione dovranno integrare l'approccio di genere nelle proprie proposte. Compito di UNOPS sarà che questo sia riflesso adeguatamente nel bando della call for proposal, nonché in fase di valutazione ex ante delle proposte.		
2	L'iniziativa è coerente con programmi/misure adottate dal paese partner per l'uguaglianza di genere e l'empowerment delle donne ovvero mira al rafforzamento delle relative capacità	SI	18	E' il medesimo Programma di Conversione – sulla base di quanto disposto dalle Technical Guidelines – che si configura come programma del paese partner per promuovere l'uguaglianza di genere.		

<sup>10</sup> Come sopra

	istituzionali ? PUNT MAX 2					
3	Sono previste verifiche specifiche dell'impatto sulle donne, basate su dati disaggregati? PUNT MAX 4	SI	18, 21	La griglia di criteri generali per la call for proposal prevede che in linea con l'approccio di genere, i progetti siano elaborati sulla base di dati disaggregati. In tal senso il lavoro di UNOPS procederà in applicazione di tale premessa.		
<b>Totale MAX 10</b>						

### 9 – Sostenibilità ambientale (Environment sustainability)<sup>11</sup>

	Domande	SI/NO	Pagina di riferimento nel documento in esame	Note	Punteggio	Raccomandazioni
1	Sono fornite evidenze della rispondenza dell'iniziativa alle "Linee guida ambiente" della DGCS (pubblicate a settembre 2011)? PUNT MAX 4	SI	13	Sulla base di quanto stabilito dall'Accordo di Conversione, tutti i progetti finanziati dal fondo di controvalore dovranno prevedere un uso sostenibile delle risorse ambientali.		
2	L'iniziativa è coerente con programmi/misure adottate dal paese partner per l'ambiente ovvero mira al rafforzamento delle relative capacità istituzionali ? PUNT MAX 2	SI	13	Sono gli stessi impegni assunti dal Governo birmano con l'Accordo di Conversione che testimoniano la coerenza dell'iniziativa con le misure adottate dal paese.		

<sup>11</sup> Come sopra



